



а с с о ц и а ц и я

НП СОВЕТ РЫНКА

Формирование в России системы обращения атрибутов генерации и сертификатов происхождения электроэнергии

Олег Баркин

27 ноября 2023 г., Круглый стол «Рынок углеродных единиц»



Сертификаты происхождения электроэнергии: мировые тенденции



Photo by Etienne Girardet on Unsplash

- Мировые тенденции последних 25 лет:
 - рост сектора возобновляемой энергетики при поддержке государства;
 - переход потребителей на электроэнергию, производимую на основе ВИЭ.
- Системы сертификации происхождения электроэнергии – общепринятый инструмент, с помощью которого производители продвигают на рынках «зелёную» электроэнергию, а потребители «озеленяют» своё потребление.
- Системы сертификатов:
 - ~150 стран мира и отдельных юрисдикций;
 - практически все развитые страны с высокими доходами на душу населения имеют собственные национальные системы сертификатов (или общие на несколько стран).
- Оборот рынков сертификатов:
 - ~1,5 млрд МВт·ч в год;
 - постоянный рост на протяжении 20 последних лет.



- Принят федеральный закон, вводящий российскую систему обращения атрибутов генерации и сертификатов происхождения электроэнергии¹. Закон вступит в силу 1 февраля 2024 г.
- Готовятся проекты актов Правительства России и Ассоциации «НП Совет рынка», обеспечивающих функционирование системы.
- Разрабатывается информационная система для ведения реестра атрибутов генерации.
- Создана дочерняя компания Ассоциации «НП Совет рынка», которая будет проводить квалификацию генерирующих объектов, вести реестр атрибутов генерации и выдавать сертификаты, – «Центр энергосертификации».

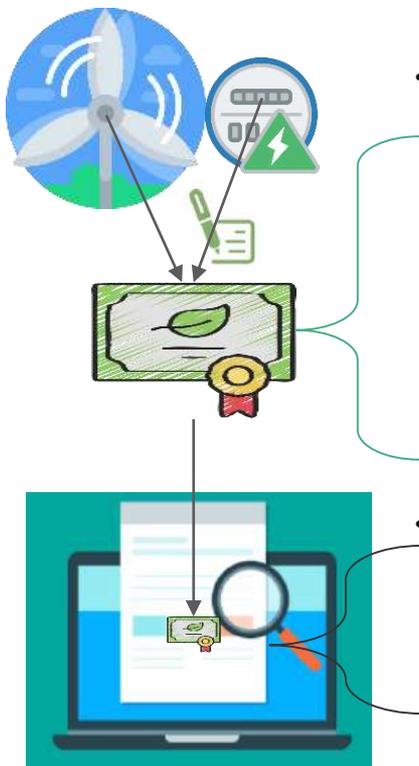
¹ Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 489-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике"».

Основные характеристики системы



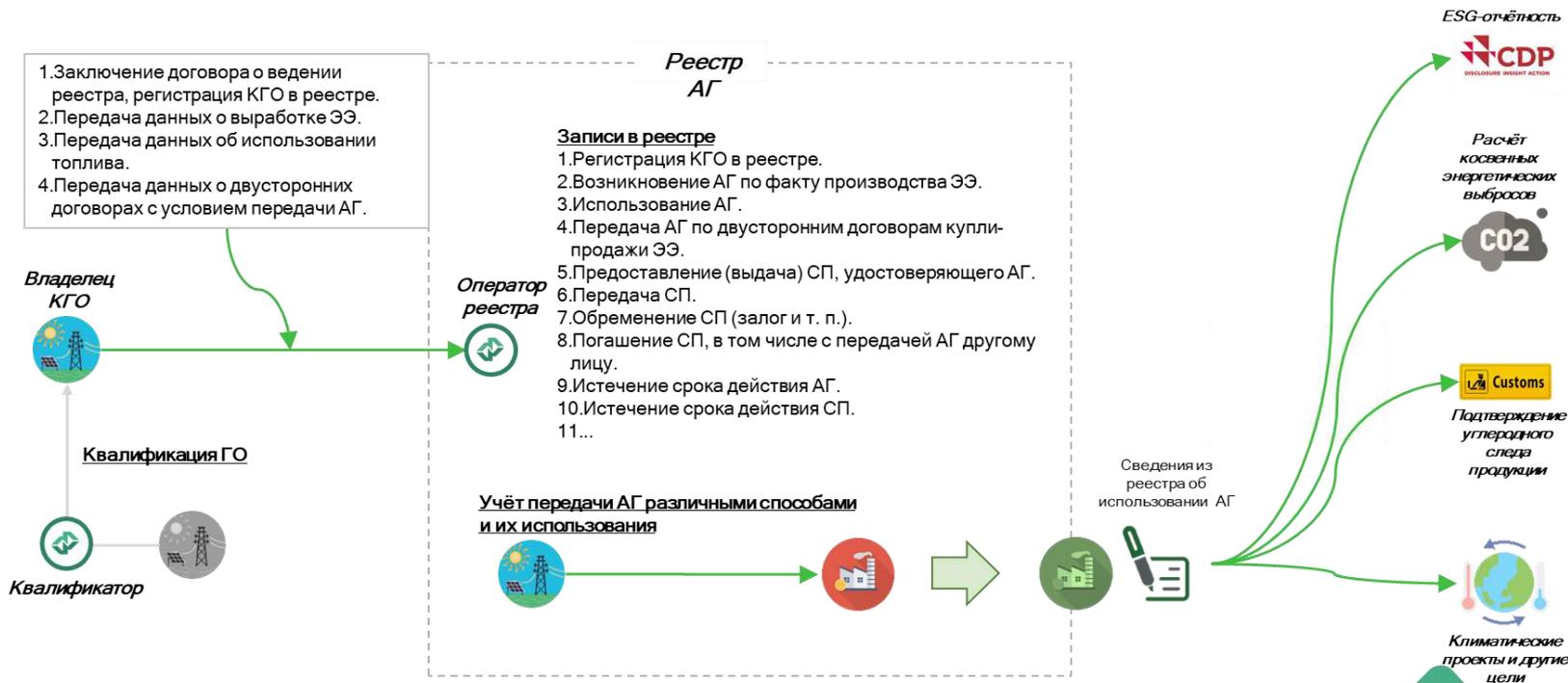
- Добровольное участие как для производителей, так и для потребителей электроэнергии.
- Допускаются генерирующие объекты ВИЭ и атомные электростанции.
- Соблюдены все основные принципы и правила, общепринятые для таких систем в мире:
 - предварительная квалификация генерирующих объектов
 - сертификация только по факту выработки в объёме, соответствующем количеству фактически произведённой электроэнергии
 - полный и непрерывный учёт инструментов в едином реестре – обеспечение прозрачности и гарантия однократного использования прав, связанных с конкретным объёмом произведённой «чистой» энергии.
- Деятельность по квалификации и ведению реестра отделена от торговли инструментами: оператор реестра не участвует в каком-либо качестве в торговле (как покупатель, продавец, брокер, консультант и т.п.).
- Законодательство допускает деятельность других систем, в которых с помощью иных инструментов удостоверяются атрибуты генерации.
- Все атрибуты генерации должны быть учтены в общем реестре – это обеспечивает достоверность сведений и исключает «двойной учёт». Данные об атрибутах и сертификатах может проверить любое заинтересованное лицо.

Атрибуты генерации и сертификаты происхождения электроэнергии



- **Атрибуты генерации – особая разновидность прав, возникающих при производстве электроэнергии**
 - позволяют их владельцу: 1) распространять и предоставлять другим лицам информацию об обеспеченности его потребления электроэнергии возобновляемой или (и) низкоуглеродной генерацией и 2) соответствующим образом рассчитывать косвенные выбросы парниковых газов, связанные с производством потребляемой электроэнергии;
 - всегда характеризуются количественной мерой – соответствуют определённому количеству электроэнергии;
 - возникают и передаются только «в связке», не подлежат разделению;
 - передаются только способами, которые определены законом.
- **Сертификат происхождения электроэнергии – оборотоспособный электронный документ**
 - подтверждает факт производства определённого объёма электроэнергии на определённом генерирующем объекте в течение определённого периода времени (вся эта информация указывается в сертификате);
 - удостоверяет соответствующие атрибуты генерации и служит средством их передачи в экономическом обороте.

Схема организации системы



Правовое регулирование российской системы атрибутов генерации и сертификатов



Федеральный закон
«Об электроэнергетике» (в новой редакции)



Правила ведения
реестра АГ



Правила
оптового рынка



Основные положения
розничных рынков



Правила
квалификации ГО



Положение о плате,
взимаемой
в связи с ведением реестра



Правила ЭДО при
ведении реестра АГ



Положение о плате
за квалификацию ГО



ДОП
(регламенты)



Стандартная форма
договора о ведении реестра



Договоры о ведении реестра, заключаемые
с участниками в стандартной форме



Соглашения об информ. взаимодействии
с операторами иных систем



Соглашения об информ. взаимодействии
с операторами ЭТП (обсуждается)



федеральный закон



акт Правительства России



акт Совета рынка, принимаемый
Наблюдательным советом
договор (соглашение), заключаемый
оператором реестра



соглашение об информационном
взаимодействии, заключаемое
оператором реестра

■ вновь принимаемые акты
■ акты, в которые вносятся
изменения и дополнения

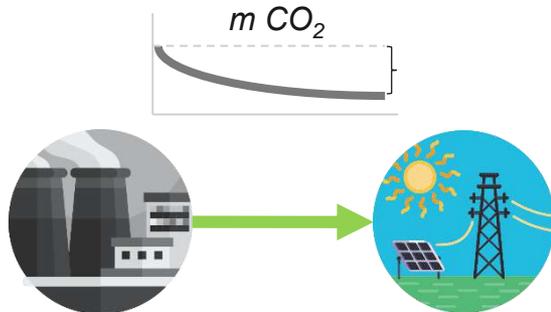
Системы сертификатов и углеродных единиц: общие задачи



Photo by Ivan on Unsplash

- Просвещение и информация (в т.ч. корректное понимание назначения и применения каждого инструмента).
Развитие спроса на инструменты.
- Решение общих задач в части налогообложения (Налоговый кодекс, правоприменительная практика), бухгалтерского и финансового учёта.
- Международное признание.

Сертификаты и углеродные единицы: не взаимозаменяемы и не пересекаются (1/2)



Углеродная единица:
характеристика результата
климатического проекта



Сертификат:
характеристики генерации
«в моменте»

Сертификаты происхождения электроэнергии и углеродные единицы используются для решения задач, связанных с климатической повесткой, но не заменяют друг друга и не пересекаются, а выполняют собственные функции в соответствующих сферах

Сертификаты и углеродные единицы: не взаимозаменяемы и не пересекаются (2/2)

сертификат	углеродная единица
<i>Вследствие какого процесса возникает</i>	
Производство электроэнергии на квалифицированном генерирующем объекте ВИЭ или (и) низкоуглеродном	Физическое снижение выбросов парниковых газов (ПГ) в результате реализации климатического проекта
<i>Что удостоверяет</i>	
Вся совокупность разнообразных эффектов, возникающих вследствие предотвращения вредного воздействия генерации: снижение выбросов ПГ и других загрязняющих веществ, теплового, шумового и других видов загрязнения окружающей среды и т. д.	Только снижение выбросов
<i>На основании чего выдаётся (выпускается)</i>	
Данные коммерческого учёта электроэнергии	Верифицированный отчёт о результатах реализации климатического проекта

Налогообложение операций с атрибутами генерации и сертификатами происхождения

- Федеральным законом от 04.08.2023 № 489-ФЗ в оборот введены принципиально новые объекты гражданских прав (по терминологии ГК относятся к «иному имуществу»):
 - атрибуты генерации
 - сертификаты происхождения электрической энергии
- Отсутствие надлежащей регламентации налогообложения операций с атрибутами и сертификатами создает неопределённость/риски для потенциальных участников этого рынка и может сдерживать развитие рынка сертификации электрической энергии
- Специфика таких объектов гражданского оборота требует внесения изменений в НК РФ:

Налог на добавленную стоимость

- определение объекта налогообложения (реализация атрибутов и сертификатов)
- порядок применения вычетов при приобретении атрибутов и сертификатов

Налог на прибыль организаций

- включение в прочие расходы налогоплательщика (приобретателя) расходов на атрибуты и сертификаты, а также определение даты осуществления таких расходов