

# Углеродный налог: мировой опыт и российские инициативы

Елена Михайловская  
Партнер, Delno

24 ноября 2023 г.

The logo for Delno, featuring the word "Delno" in a white, lowercase, sans-serif font. A small, bright green diagonal slash is positioned above the letter 'e'.

# Концепция углеродного налога

- Углеродный налог – платеж, который взимается с компаний определенных секторов экономики в связи с эмиссией парниковых газов.
- Действует более чем в 20 странах. В РФ об углеродном налоге пока можно условно говорить только в рамках Сахалинского эксперимента.
- Конечная цель – сократить объемы загрязнений и дать стимул для развития более экологичного производства.
- В зависимости от потребностей, задач и административных возможностей страны углеродный налог может иметь различные формы:
  - уплата сбора по определенной ставке (на любое количество выбросов или при превышении пороговых значений);
  - продажа квот / сертификатов на выбросы с возможностью дальнейшей купли-продажи неиспользованных квот между участниками рынка;
  - гибридные формы.
- По оценкам Международного банка реконструкции и развития и Всемирного банка, для реализации целей Парижского соглашения диапазон углеродного налога к 2030 году должен составлять **50 \$ – 100 \$** за тонну выбросов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> По информации ресурса «Акра-Рейтингс» (<https://www.acra-ratings.ru/research/1736/>).

# Углеродный налог в ЕС

1) Введен в 2005 году в форме **торговли квотами на выбросы** (*EU ETS, Emissions Trading System*):

- авиация, тепло- и электроэнергетика, нефтепереработка, металлургия и другие;
- регулятор ЕС принимает решение об установлении квот на каждый календарный год;
- в 2023 году – средняя клиринговая цена составляет 80 евро за 1 тонну выбросов<sup>2</sup>.

2) В некоторых странах ЕС применяется также и **национальное регулирование**. Например:

- Германия: есть национальная система торговли квотами для секторов отопления и транспорта. Цена является фиксированной и ежегодно увеличивается. В 2023 году – 30 евро за 1 тонну; в 2024 году планируется повышение до 40 евро;
- Франция: углеродный налог распространяется на промышленный, жилищный и транспортный сектора, а также на все виды ископаемого топлива: 44.6 \$ за 1 тонну (2023 год);
- В Швеции углеродный налог охватывает порядка 40% всех выбросов страны; самый дорогой – около 140 \$ за тонну.

3) **Трансграничный углеродный налог ЕС** (ТУН) (*CBAM, Carbon Border Adjustment Mechanism*):

- покупка сертификатов при импорте в ЕС определенных категорий товаров (электроэнергия, алюминий, железо, цемент, удобрения);
- цена сертификата будет рассчитываться как средняя цена тонны выбросов на рынке EU ETS;
- с 2023 года – отчетность (сбор информации); платежи – с 2026 года;
- при расчете количества сертификатов импортеры смогут учесть плату за выбросы в стране происхождения товара; условия такого зачета должны быть приняты Еврокомиссией позднее.

Система торговли квотами (EU ETS) покрывает порядка 45% всех выбросов парниковых газов в ЕС

Денежные средства, полученные от продажи квот распределяются между национальными бюджетами и направляются на различные «зеленые» инициативы

За время действия EU ETS количество выбросов на территории Евросоюза сократилось на 37%<sup>1</sup>

<sup>1</sup> По информации с сайта Европейской Комиссии ([https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets/what-eu-ets\\_en](https://climate.ec.europa.eu/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets/what-eu-ets_en)).

<sup>2</sup> <https://www.reuters.com/business/sustainable-business/analysts-raise-eu-carbon-price-forecasts-after-reform-agreement-2023-04-28/>

# Углеродный налог в других странах (1/2)



Чили<sup>1</sup>

Уплачивается организациями в сфере энергетики и промышленности при превышении отметки выбросов в 25 тыс. тонн по ставке **5 \$ за тонну**.

Планируется введение системы торговли квотами, но на данный момент инициатива не реализована.



Аргентина<sup>2</sup>

**2 \$ – 10 \$ за тонну** в зависимости от производимой продукции: на большинство видов топлива -10 \$ за тонну, на топливную нефть, минеральный уголь и нефтяной кокс – 2 \$ за тонну.



ЮАР<sup>1</sup>

**7 \$ за тонну** с ежегодным увеличением на сумму инфляции.

Могут предоставляться бесплатные разрешения на выбросы в объеме от 65% до 90%: эффективная налоговая ставка падает до ~ 0.3 \$ – 1.2 \$ за тонну.



Казахстан,  
Индия

Рыночный механизм торговли квотами. Первоначально квоты распределяются государством, как правило на безвозмездной основе. В дальнейшем квоты могут перепродаваться.



Великобритания<sup>2</sup>

Введен в 2013 году в размере **24 \$ за тонну**, вследствие чего доля энергии, производимой за счет сжигания угля, сократилась с 40% до 3%.



Швейцария<sup>2</sup>

**105 евро за тонну** выбросов.

<sup>1</sup> Доклад Департамента многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития РФ «Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

<sup>2</sup> По информации ресурса Эконс со ссылками на офис по защите окружающей среды Швейцарии, Министерство финансов Аргентины и Парламент Великобритании (<https://econs.online/articles/opinions/transgranichnyy-uglerodnyy-nalog-v-es-vyzov-rossiyskoy-economike/>).



# Углеродный налог в других странах (2/2)



Япония<sup>1</sup>

- Единый углеродный налог **6 \$** за тонну.
- Действуют также региональные системы торговли квотами. В Токио и Саитама – в сфере энергетики. Стоимость квоты – 6 \$ за тонну (в дополнение к общему налогу).
- Существует инициатива по внедрению федеральной системы торговли квотами, однако на данный момент указанный механизм не разработан.



Канада<sup>2</sup>

- Регионы могут выбрать между:
  - налогом, который определен на федеральном уровне – 50 \$ за тонну; или
  - региональным налогом или системой торговли квотами, которые применяются при достижении порога более 50 тыс. тонн и соответствуют федеральному стандарту.
- Денежные средства «возвращаются» налогоплательщикам через систему налоговых льгот: при реализации различных экологических инициатив.
- Также денежные средства могут напрямую реинвестироваться местными бюджетами в проведение экологических проектов.



Китай<sup>1</sup>

- В 2011 году запущены региональные пилотные программы торговли квотами:
  - внедряются постепенно в различных городах и провинциях Китая по решению региональных властей;
  - охватывают до 60% всех выбросов в регионах действия программ;
  - в каждом регионе действуют собственные ставки цен и нормативы на квоты;
  - цены – от 1.4 \$ до 11.3\$ за тонну.
- В 2021 году была запущена национальная система торговли квотами:
  - действует параллельно с региональными пилотными программами;
  - квоты распределяются бесплатно, излишки квот могут торговаться на рыночной основе;
  - планируется внедрение системы аукциона по модели EU ETS.

<sup>1</sup> Доклад Департамента многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития РФ «Системы торговли квотами на выбросы парниковых газов в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

<sup>2</sup> По информации с сайта Правительства Канады (<https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/climate-change/pricing-pollution-how-it-will-work/putting-price-on-carbon-pollution.html#toc2>).

# Дискуссии по введению углеродного налога в РФ

- В РФ углеродный налог на федеральном уровне не введен.
- Стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года: при введении денежного сбора *должен быть соблюден баланс стабильности финансовой системы и климатических рисков.*
- Влияние Трансграничного углеродного налога ЕС на повестку обсуждений: возможность уменьшения платежей за счет зачета локального углеродного налога?
- Пока можно говорить о некой форме углеродного налога в РФ в рамках Сахалинского эксперимента (ФЗ от 06.03.2022 N 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъекта РФ»):
  - цель эксперимента – достигнуть к 2025 году «углеродной нейтральности» острова;
  - квоты выдаются регулируемым организациям бесплатно, но в случае превышения квоты есть плата, которая зачисляется в бюджет Сахалинской области;
  - денежные средства направляются на финансирование мероприятий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и увеличение их поглощения, а также на развитие научно-исследовательской деятельности в области развития технологий сокращения выбросов и увеличения их поглощения;
  - другие регионы могут присоединиться к эксперименту (п. 2 ч. 2 и п. 2 ч. 3 ст. 1 ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъекта РФ»).

# Контакты



**Елена Михайловская**

Партнер, Denuo

+7 495 221 44 00

+7 812 448 72 00

[elena.mikhailovskaia@denuo.legal](mailto:elena.mikhailovskaia@denuo.legal)